



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



WINROCK
INTERNATIONAL

Третья международная конференция в Центральной Азии

Укрепление национального и международного партнерства в борьбе с торговлей людьми

Астана, Казахстан, 27–28 июля 2023 г.

Отчет



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ СТИР В АСТАНЕ, ИЮЛЬ 2023 ГОДА



Содержание

Краткий обзор	5
Введение	9
Панельная сессия высокого уровня по приоритетным задачам в сфере предупреждения и пресечения торговли людьми на 2023-2024 годы	10
Основной посыл: Охватить каждую жертву торговли людьми, не оставить никого позади	12
Панельная сессия: Расследования и уголовное преследование по делам о торговле людьми в 2022-2023 гг.	14
Республика Казахстан	14
Кыргызская Республика	16
Республика Таджикистан	17
Туркменистан	18
Республика Узбекистан	18
Панельная сессия: Портрет жертв торговли людьми, выявленных в 2022–2023 гг.	20
Республика Казахстан	21
Кыргызская Республика	22
Республика Таджикистан	22
Туркменистан	23
Республика Узбекистан	23
Панельная сессия: Обзор осуществления Бухарской декларации	24
Республика Казахстан	25
Кыргызская Республика	26
Республика Таджикистан	26
Туркменистан	27
Республика Узбекистан	28

Панельная сессия: Международная помощь в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии _____ 29

УНП ООН	30
Винрок Интернешнл	31
Посольство США в Ташкенте	32
МОМ	33
БОМКА	33
ОБСЕ	33
Интерпол	34

Панельная сессия: Роль пограничных, миграционных и таможенных служб в сфере выявления преступлений торговли людьми и идентификации и перенаправления жертв на государственной границе _____ 35

Республика Казахстан	36
Кыргызская Республика	36
Республика Таджикистан	37
Туркменистан	37

Групповая рабочая сессия: Реагирование на современные угрозы, посредством укрепления партнерства _____ 39

Итоги конференции и перспективы на будущее _____ 40



Краткий обзор

Третья международная конференция «Укрепление национального и международного партнерства в борьбе с торговлей людьми» (Третья конференция) была организована в Астане, Казахстан, 27-28 июля 2023 года, Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Винрок Интернешнл (Winrock International), при финансовой поддержке Бюро по международным делам по наркотикам и правоохранительной деятельности Государственного департамента США и Агентства США по международному развитию.

Третья конференция была разбита на тематические сессии

1. Панельная сессия высокого уровня по приоритетным задачам в области предупреждения и пресечения торговли людьми на 2023-2024 гг.

Высокопоставленные должностные лица задали стратегический тон конференции, наметив курс действий по налаживанию прочных партнерских отношений между национальными правительственными учреждениями, организациями гражданского общества и частным сектором.

Ключевые выводы: Обеспечение применения многодисциплинарного подхода, ориентированного на интересы жертв и основанного на принципе 4 «П», и учете мнений жертв.

2. Основные заявления: «Каждая жертва торговли людьми имеет значение, не оставлять никого в стороне».

Г-жа Мариана Меши, эксперт из Албании в области противодействия торговле людьми, поделилась опытом Албании по внедрению подходов, ориентированных на интересы жертв, в национальную систему борьбы с торговлей людьми, после чего последовали пред-записанные видеообращения г-на Улана Ногойбаева, Докладчика по вопросам торговли людьми и заместителя руководителя Секретариата Миграционного совета при Спикере Парламента Кыргызской Республики, г-на Абдурахмона Аламшо Аламшозода, Председателя Комиссии по борьбе с торговлей людьми, первого заместителя Министра внутренних дел, генерал-лейтенанта Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и г-жи Танзили Нарбаевой, Председателя Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом Республики Узбекистан о практике их соответствующих стран.

Ключевые выводы: Борьба с торговлей людьми требует твердой политической воли и приверженности наряду с последовательным подходом. Необходимо принять единые региональные меры по борьбе с торговлей людьми и разработать региональный план действий для Центральной Азии.

3. Панельная сессия: Расследование и уголовное преследование по делам о торговле людьми в 2022-2023 гг.

Эксперты из пяти стран Центральной Азии представили обзор выявленных преступлений, связанных с торговлей людьми, и статистические данные по расследованиям и уголовным делам. Сессия также способствовала обмену перспективными методами в сфере расследования и уголовного преследования за торговлю людьми и смежные преступления.

Основные выводы: Высокая латентность преступлений усложняет их выявление. На уголовном преследовании негативно сказываются сложности, свя-

занные с квалификацией и доказыванием преступления, а также нежелание жертв участвовать в судебном разбирательстве для дачи показаний против торговцев людьми. Государства должны обеспечить надлежащие национальные механизмы перенаправления, с вовлечением всех ключевых секторов, включая образование, здравоохранение, правоохранные и судебные органы, чтобы ни одна жертва не оставалась без внимания. Странам Центральной Азии следует согласовать четкие протоколы, процедуры и каналы для ускорения осуществления мер, необходимых для проведения расследований, сбора доказательств и оперативно-розыскной деятельности.

4. Панельная сессия: Портрет жертв, идентифицированных в 2022-2023 гг.

Представители неправительственных организаций (НПО) из всех стран Центральной Азии обсудили портрет жертв торговли людьми в Центральной Азии в 2022-2023 годах, включая их возраст, пол, страну происхождения, факторы уязвимости и пережитые психологические последствия. На заседании был также заслушан личный рассказ эксперта по вопросам торговли людьми, имеющего пережитый опыт. В выступлениях рассматривались реалии торговли людьми и подчеркивалась важность совершенствования процессов идентификации и оказания помощи.

Ключевые выводы: Сложность анализа портрета жертв ввиду отсутствия единой и согласованной базы данных, а так же набора индикаторов, недостаточного понимания того, что такое идентификация, и недостаточной осведомленности о существующих НПО, которые могут оказать помощь жертвам и шелтерам. Средства массовой информации должны быть более активно задействованы в противодействии торговле людьми. Необходимо применять принцип «Не навреди», бороться со стереотипами, повышать осведомленность детей и молодежи. Существует потребность в создании электронной библиотеки по торговле людьми в Центральной Азии.

5. Панельная сессия: Обзор имплементации Бухарской декларации

На сессии была проведена оценка осуществления мер по борьбе с торговлей людьми, закрепленных в Бухарской декларации.

Ключевые выводы: Существует необходимость в дальнейшем развитии транснациональных механизмов перенаправления, в выделении большего количества ресурсов и повышении экспертных знаний для борьбы с онлайн эксплуатацией, а также в согласовании межведомственного подхода к противодействию торговле людьми в Центрально-азиатском регионе. Следует проанализировать судебную практику в отношении допустимости доказательств и предпринять дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы уголовные дела доходили до судов. Принцип наказания должен применяться за правонарушения, совершенные жертвами торговли людьми.

6. Панельная сессия: Международная поддержка в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии

Представители международного сообщества обсудили оказываемую ими помощь в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии, включая виды помощи, которую оказывают международные организации, передовую практику и извлеченные уроки.

Ключевые выводы: Необходимы дополнительные усилия для привлечения и вовлечения частного сектора, включая логистические компании, гостиничный бизнес и авиакомпании.

7. Панельная сессия: Роль пограничных, миграционных и таможенных служб в сфере выявления преступлений торговли людьми, а также идентификации и перенаправлении жертв на государственной границе

На сессии была рассмотрена роль пограничных, миграционных и таможенных органов в сфере выявления преступлений, связанных с торговлей людьми, а также идентификации и перенаправлении жертв торговли людьми на государственной границе; также был представлен обзор преступлений, связанных с торговлей людьми, выявленных на государственных границах, включая последние вызовы и передовую практику.

Ключевые выводы: Выявление жертв торговли людьми и выявление преступлений, связанных с торговлей людьми, требуют специальных знаний и навыков, с учетом постоянно меняющихся методов совершения преступлений. Увеличение потока людей и транспортных средств через государственные границы создает дополнительные сложности для оперативных сотрудников, работающих на границах, и требует принятия своевременных и эффективных мер в ответ на возникающие угрозы, такие как торговля людьми.

8. Групповая рабочая сессия: Реагирование на современные угрозы путем укрепления партнерских отношений

Программа третьей конференции включала групповую рабочую сессию по вопросам реагирования на современные угрозы путем укрепления партнерских связей и разработки новых стратегий для эффективного сотрудничества, согласно цели Всемирного дня борьбы с торговлей людьми в 2023 году: «Совершенствование работы по идентификации и поддержке жертв, предупреждению торговли людьми и искоренению безнаказанности». На основе тематических примеров каждая группа разработала план действий по укреплению партнерских отношений, исходя из своей компетенции и потенциальных партнеров.



Введение

В ноябре 2021 года в Бухаре, Узбекистан, состоялась первая конференция «Укрепление национального и международного партнерства в борьбе с торговлей людьми» (Бухарская Конференция). В ходе Бухарской Конференции делегаты подчеркнули необходимость расширения регионального сотрудничества в целях более эффективного решения проблем, связанных с торговлей людьми, и призвали к действиям по разработке Бухарской декларации об укреплении партнерства в борьбе с торговлей людьми (Бухарская декларация).

Одна из инициатив, определенных в Бухарской декларации, заключалась в рассмотрении тревожных тенденций в регионе Центральной Азии с привлечением основных заинтересованных сторон, включая правоохранительные органы и организации гражданского общества стран Центральной Азии в совместных мероприятиях в конце июля в ознаменование Всемирного дня по борьбе с торговлей людьми. Как предусмотрено в Бухарской декларации, цикл ежегодных международных конференций продолжился в Узбекистане в 2022 году в сотрудничестве с Национальной комиссией по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом Республики Узбекистан и в Казахстане в 2023 году. Последующие конференции должны состояться в Кыргызстане в 2024 году, Таджикистане в 2025 году и Туркменистане в 2026 году.

Наиболее заметной тенденцией во всем регионе Центральной Азии в период 2017-2020 годов было сокращение числа зарегистрированных случаев торговли людьми, вынесенных приговоров и резкое сокращение числа расследований, судебных преследований и приговоров в 2020 году. В том же году резко сократилось число зарегистрированных жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Этот спад свидетельствует о том, что преступления, связанные с торговлей людьми, ушли еще глубже в подполье, препятствуя идентификации жертв и перенаправлению их для получения жизненно важной помощи. В Центральной Азии в 2020 году самая большая часть выявленных жертв торговли людьми приходится на долю женщин и девочек: 48 % женщин и 16 % девочек, по сравнению с 29 % мужчин и 7 % мальчиков. В том же году доминирующей формой торговли людьми была сексуальная эксплуатация: 76 % выявленных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации составляли лишь 15 % от общего числа выявленных жертв.

В соответствии с темой 2023 года Всемирного дня борьбы с торговлей людьми — «Каждая жертва торговли людьми имеет значение, не оставлять никого в стороне» — Третья конференция послужила инструментом пропаганды, привлекающей внимание заинтересованных сторон к острой необходимости устранения первопричин торговли людьми, таких, как нищета, неравенство, дискриминация и отсутствие доступа к образованию, здравоохранению и занятости. Она способствовала принятию мер, необходимых для систематической, согласованной и последовательной борьбы с торговлей людьми, и укреплению партнерских отношений путем объединения усилий всех ключевых государственных и негосударственных заинтересованных сторон в регионе.

Панельная сессия высокого уровня по приоритетным задачам в сфере предупреждения и пресечения торговли людьми на 2023-2024 годы

Г-жа Ашита Миттал, Региональный представитель УНП ООН в Центральной Азии, модерировала панельную сессию высокого уровня, посвященную обсуждению общих приоритетов в области предупреждения и пресечения торговли людьми на 2023-2024 годы. В заседании приняли участие исполняющий обязанности ректора Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан г-н Сейтенов Калиолла

Кабаевич, президент и генеральный директор Винрок Интернешнл г-н Родни Фергюсон, и Дistinguished посол Соединенных Штатов Америки в Республике Казахстан г-н Даниэл Розенблюм. Также транслировалось видеообращение г-на Джона Брандолино, директора Отдела УНП ООН по вопросам международных договоров.

Г-н Калиолла Кабаевич представил государственную стратегию борьбы с торговлей людьми, основанную на концепции «4П». Он указал, что план государства по борьбе с торговлей людьми включает широкий круг инициатив, рассматривающих защиту жертв торговли людьми в качестве первоочередной задачи. Он отметил, что в стране ежегодно регистрируется более 100 случаев преступлений, связанных с торговлей людьми, и с начала 2023 года было зарегистрировано 110 преступлений. Межведомственная рабочая группа, при координирующей роли Министерства внутренних дел, разработала проект закона «О борьбе с торговлей людьми», который находится на рассмотрении Мажлиса Парламента. «Сегодняшняя конференция является доказательством потенциала сотрудничества, и только коллективными усилиями мы сможем действительно изменить ситуацию. Вместе мы можем создать более безопасный мир, в котором никто не будет подвергаться ужасам торговли людьми и где каждая нация объединит усилия для защиты наиболее уязвимых среди нас», — заключил он.

Г-н Брандолино подчеркнул роль Бухарской декларации, осуществление которой способствует развитию регионального сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, и вновь заявил о приверженности УНП ООН делу, направленному на оказание технической помощи в содействии налаживанию партнерских отношений, в частности среди судебных органов, правоохранительных органов и гражданского общества, с тем чтобы положить конец торговле людьми. Он отметил глобальное сокращение числа выявленных жертв, а также расследований и уголовного преследования по делам о торговле людьми. Кроме того, г-н Брандолино уделил особое внимание гендерному аспекту торговли людьми, указав, что женщины и девочки составляют подавляющее большинство выявленных жертв. В заключение он упомянул о том, что в рамках Глобальной программы борьбы с торговлей людьми, УНП ООН планирует направить в Региональное представительство УНП ООН дополнительного международного ментора по вопросам борьбы с торговлей людьми, в целях расширения возможностей организации в плане предоставления технических консультаций и помощи.

Г-н Фергюсон выразил признательность всем государствам Центральной Азии за активное участие в ежегодных конференциях, а также за сотрудничество в борьбе с торговлей людьми, в целом. Посредством работы с общественными организациями и взаимодействием с выжившими жертвами более 9000 жертв воспользовались всесторонней поддержкой Винрок Интернешнл, включая правовую, психологическую помощь и помощь в трудоустройстве. «Деятельность СМКА, осуществляемая Винрок Интернешнл, направлена на укрепление взаимной подотчетности правительств, НПО и частного сектора в усилиях по предотвращению торговли людьми, защите жертв торговли людьми и поощрению безопасной миграции», отметил он.

Дistinguished Даниэл Розенблюм, посол Соединенных Штатов Америки в Республике Казахстан, поприветствовал участников и подчеркнул, что борьба с торговлей людьми является приоритетной областью внешней политики Соединенных Штатов, которая основана на предупреждении, преследовании и защите, а также партнерстве. Он особо

отметил поддержку Соединенными Штатами программ по борьбе с торговлей людьми в Казахстане с 2001 года и отметил, что проект отдельного закона Казахстана «О борьбе с торговлей людьми» является поистине вдохновляющим примером многодисциплинарного партнерства. Он также выразил надежду на то, что региональная инициатива УНП ООН, начатая в Бухаре, придаст новый импульс региональному сотрудничеству в области совершенствования мер уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми.

Основной посыл: Охватить каждую жертву торговли людьми, не оставить никого позади

Г-жа Элли Валентайн, руководитель программы СМИКА, фасилитировала сессию, посвященную обмену информацией о перспективных методах применения подхода, ориентированного на интересы жертв, в национальных системах борьбы с торговлей людьми.

Г-жа Валентайн напомнила о теме Всемирного дня борьбы с торговлей людьми 2023 года — «Каждая жертва торговли людьми имеет значение, не оставлять никого в стороне» — и рассказала об успешном опыте ознакомительной поездки представителей Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана в Албанию, в партнерстве с некоммерческой организацией «Разные и Равные», целью которой является предоставление высококачественных услуг по реинтеграции жертв торговли людьми.

Г-жа Мариана Меши, международный эксперт по борьбе с торговлей людьми и Исполнительный директор «Разные и Равные», присоединилась к работе сессии в качестве основного докладчика, чтобы поделиться опытом своей работы в Албании. Основным органом по борьбе с торговлей людьми в Албании является национальный координатор по борьбе с торговлей людьми. Координатор отвечает за создание и разработку национальных планов действий, а также за контроль за их осуществлением. Существует также Государственный комитет по борьбе с торговлей людьми, который обеспечивает скоординированную политическую волю в осуществлении стратегии и действий по борьбе с торговлей людьми в Албании.

Деятельность по борьбе с торговлей людьми на местном уровне координируется региональными комитетами по борьбе с торговлей людьми, связанными с префектурами. В Албании также существует уникальная коалиция приютов для жертв торговли людьми, в состав которой входят НПО и приюты, поддерживаемые правительством. НПО разработали единые стандартные операционные процедуры (СОП) по транснациональным механизмам перенаправления между Албанией, Косово и Черногорией. Соглашение о национальном механизме перенаправления предусматривает координацию деятельности по выявлению, направлению и защите жертв торговли людьми среди правительственных и неправительственных субъектов. Членами Национального координационного механизма являются Министерства внутренних дел, иностранных дел, образования, здравоохранения, юстиции и финансов, Генеральная прокуратура и местные НПО. На основе СОП Албания разработала базу данных, содержащую статистические данные о жертвах и потенциальных жертвах торговли людьми.

Ответственным органом является структура, которая осуществляет тесную координацию и мониторинг процедур идентификации и перенаправления, связанных с оказанием помощи, защитой, реинтеграцией жертв и потенциальных жертв торговли людьми; а также регистрацию и периодическое представление статистических данных о торговле людьми. В состав этого органа входят представители министерств здравоохранения, иностранных дел и внутренних дел, а также Главного управления полиции. Албания разрабатывает национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми каждые три года. Последний национальный план действий рассчитан на период 2021-2023 годов. Это важнейший политический и стратегический документ по борьбе с торговлей людьми, который охватывает вопросы защиты, предупреждения, судебного преследования и выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах о торговле людьми, выпущенных Государственным департаментом США.

Во время сессии также транслировались пред-записанные видеообращения трех соответствующих официальных лиц, которые выступили по теме конференции.

Сначала, г-н Улан Ногойбаев, Докладчик по вопросу о торговле людьми и заместитель руководителя Секретариата Миграционного совета при Спикере Парламента Кыргызской Республики, заявил, что недавние геополитические и экономические потрясения повлияли на рост преступности, включая торговлю людьми. Основной посыл г-на Улана заключался в том, чтобы призвать всех к сотрудничеству и принятию единых мер по борьбе с торговлей людьми.

Далее, г-н Абдурахмон Аламшо Аламшозода, Председатель Комиссии по борьбе с торговлей людьми, первый заместитель Министра внутренних дел, генерал-лейтенант из Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, отметил, что Таджикистан активно борется с преступлениями, связанными с торговлей людьми, и является первой страной в регионе, принявшей закон о борьбе с торговлей людьми. Он подтвердил приверженность и готовность Таджикистана сотрудничать с другими странами в борьбе с этими преступлениями и изучать опыт других стран.

И в завершении, г-жа Танзиля Нарбаева, Председатель Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом Республики Узбекистан, поблагодарила УНП ООН и Винрок Интернешнл за поддержку Узбекистана в принятии очень активных и важных мер по противодействию торговле людьми. Она подчеркнула, что Узбекистан укрепляет институциональные основы для инициатив по борьбе с торговлей людьми на основании международных обязательств, включая создание Национального механизма перенаправления, совершенствование реабилитационных центров и их помещений в регионах и уделение особого внимания женщинам и детям. Кроме того, г-жа Нарбаева выдвинула идею о принятии Региональной программы содействия безопасной миграции при содействии международных организаций.

Панельная сессия: Расследования и уголовное преследование по делам о торговле людьми в 2022-2023 гг.

Доктор Рэда Сиргедиене, Региональный советник УНП ООН по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Центральной Азии, представила участникам конференции ключевые вопросы для обсуждения в ходе панельной сессии, включая основные тенденции в области торговли людьми в регионе, подчеркивая решающую роль правоохранительных и судебных органов в пресечении деятельности преступных сетей, сокращении числа преступлений, связанных с торговлей людьми, а также выявлении и перенаправлении жертв торговли людьми для получения необходимых услуг по защите и помощи. В панельной сессии приняли участие пять стран Центральной Азии, которые были представлены главами соответствующих департаментов каждого государства.

Кроме того, доктор Сиргедиене отметила, что Глобальный доклад УНП ООН о торговле людьми свидетельствует о том, что ситуация в Центральной Азии очень схожа с ситуацией в мире в области борьбы с торговлей людьми — в настоящее время в регионе проводится большое число расследований случаев торговли людьми, но в основном они связаны с сексуальной и трудовой эксплуатацией. Центральноазиатские государства являются в основном странами происхождения и транзита с целью торговли людьми, за исключением Республики Казахстан, которая считается не только страной происхождения и транзита, но так же и страной назначения. Согласно данным из рассмотренных в период с 2022 по 2023 годы судебных дел, основными странами назначения для жертв в регионе были Турецкая Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Индия, Российская Федерация, Таиланд и Саудовская Аравия. Доктор Сиргедиене подчеркнула, что ежегодные конференции являются прекрасной платформой для обсуждения текущего контекста и обмена данными, позволяющими получить полное представление о торговле людьми в регионе и найти решения для преодоления препятствий, мешающих успешному расследованию случаев торговли людьми.

Республика Казахстан

Г-н Самат Кусетов, руководитель Департамента по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел Республики Казахстан, подчеркнул, что эксплуатация и торговля людьми вызывают серьезную обеспокоенность мирового сообщества. Он отметил, что борьба с торговлей людьми включает предупреждение преступлений, защиту жертв и вынесение судебных решений по уголовным делам. Поэтому он подчеркнул важность укрепления сотрудничества между государственными учреждениями и гражданским обществом, основанного на взаимной поддержке и сотрудничестве. Министерство внутренних дел Республики Казахстан проводит систематическую профилактическую и практическую работу, направленную на выявление и пресечение сексуальной и трудовой эксплуатации, торговли новорожденными с целью усыновления, торговли человеческими органами и принуждением к попрошайничеству. В течение первых шести месяцев 2023 года в Республике Казахстан

было зарегистрировано 110 преступлений, связанных с торговлей людьми, среди которых: 24 преступления торговли людьми, в том числе 16 преступлений, связанных с несовершеннолетними; незаконным лишение свободы с целью эксплуатации — 5 случаев; вовлечение в занятие проституцией — 14, в том числе 7 случаев, связанных с несовершеннолетними; сводничество и содержание публичных домов — 67 случаев.

Министерство внутренних дел: Ежегодная статистика по уголовным делам

Год	Число расследованных преступлений, связанных с торговлей людьми	Число пресеченных организованных преступных групп
2020	111	1
2021	103	3
2022	77	5
Первые 6 месяцев 2023	110	-

В 2021 году Министерство внутренних дел ликвидировало транснациональную организованную преступную группу, занимающуюся торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, включая несовершеннолетними, в Королевство Бахрейн, 17 преступников были приговорены к тюремному заключению.

В 2022 году власти ликвидировали преступную сеть из 11 лиц, причастных к торговле людьми в трех регионах Республики Казахстан. Было выявлено 15 жертв торговли людьми (в том числе 7 несовершеннолетних). Жертвы были завербованы через социальные сети.

Одной из основных проблем, препятствующих расследованиям, является латентность преступлений, связанных с торговлей людьми. Г-н Кусетов также отметил, что жертвы воздерживаются от контактов с правоохранительными органами, находятся в финансовой зависимости от торговцев людьми и опасаются публичной огласки, а также, что жертвы-иностранцы, как правило, как можно скорее возвращаются в страну своего происхождения, что зачастую затрудняет расследование.

Ответственные заинтересованные стороны в Казахстане реализуют Государственный план по предупреждению, противодействию и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми (Разрабатывается новый План действий на 2024-2026 годы), ведут работу в составе Межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми, в состав которой входят представители Омбудсмана, Комитета по правам человека, десяти других государственных ведомств, НПО и международных организаций; оказывают помощь и поддержку жертвам

торговли людьми, за счет государственного бюджета (предоставляются восемь видов услуг: социальная поддержка, медицинские услуги, психологическая, педагогическая, трудовая, культурная, финансовая и правовая помощь); разработали проект нового закона о противодействии торговле людьми. Новый закон направлен на укрепление партнерских отношений между компетентными органами и координацию их усилий в борьбе с торговлей людьми. Закон направлен на повышение эффективности профилактики путем совершенствования оценки рисков и процедур, поощрения подхода, ориентированного на интересы жертв, и создания национальной системы перенаправления. Новый закон будет способствовать предупреждению преступлений, связанных с торговлей людьми, и уголовному преследованию за них, а также защите жертв торговли людьми.

Кыргызская Республика

Начальник Управления прокуратуры Джалал-Абадской области Кыргызской Республики, Кубанычбек Мамбеткулов сообщил, что в 2021 году было зарегистрировано 14 уголовных дел о торговле людьми, одно из которых было передано в суд. В 2022 году было возбуждено одно дело о торговле людьми, которое впоследствии было прекращено. В январе-июле 2023 года в Кыргызской Республике не было зарегистрировано преступлений, связанных с торговлей людьми.

Для обеспечения выполнения международных обязательств по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике принят ряд правовых актов, в том числе Закон о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней (с поправками, внесенными в 2018 году), который предусматривает создание Национального механизма перенаправления в качестве одного из наиболее эффективных инструментов оказания помощи жертвам торговли людьми.

В ответ на новые вызовы и тенденции в области торговли людьми правительство Кыргызской Республики приняло четыре программы по борьбе с торговлей людьми в период с 2002 по 2022 годы.

В своем выступлении г-н Мамбеткулов отметил создание в 2020 году в рамках Генеральной прокуратуры специализированной Рабочей группы для содействия эффективному осуществлению государственной политики в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Функции вышеупомянутой рабочей группы связаны с укреплением взаимной правовой помощи и международного сотрудничества, сбором данных о преступной деятельности, а также выстраиванием партнерских отношений с правоохранительными органами, поставщиками услуг реабилитации, компетентными государственными органами, занимающимися вопросами миграции, НПО и международными организациями. С 2021 года Генеральная прокуратура Кыргызской Республики подготовила свыше 200 сотрудников из руководящего состава правоохранительных органов и органов прокуратуры, и планирует подготовить еще около 300 работников системы уголовного правосудия.

По мнению г-на Мамбеткулова, основными проблемами в деле эффективного расследования и преследования преступлений, связанных с торговлей людьми, в Кыргызской

Республике являются нежелание жертв обращаться в правоохранительные органы, в сочетании с отсутствием у правоохранительных органов опыта проведения транснациональных расследований. Он подчеркнул, что развитие международного сотрудничества и проведение совместных расследований станет ключевым фактором для решения этих проблем.

Республика Таджикистан

Г-н Джамшед Абдуманонов, начальник Департамента надзора за соблюдением законодательства о судебных актах по уголовным, гражданским, экономическим, семейным и административным делам Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан, подчеркнул, что в Законе Республики Таджикистан о противодействии торговле людьми подробно описаны процедуры оказания помощи жертвам, введенные в 2014 году.

Г-н Абдуманонов также сообщил о 199 зарегистрированных случаях торговли людьми и связанных с ней преступлениях в 2022 и первые шесть месяцев 2023 года, включая 58 случаев торговли людьми, 14 случаев торговли несовершеннолетними и 123 случая организации незаконной трудовой миграции. Кроме того, Генеральная прокуратура Республики Таджикистан привлекла к ответственности 30 лиц (2 мужчины, 28 женщин) за преступления, связанные с торговлей людьми, и выявила 49 женщин, ставших жертвами торговли людьми.

Ссылаясь на зарегистрированные случаи, г-н Абдуманонов поделился информацией о четырех расследованных случаях торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в Объединенных Арабских Эмиратах, Турецкой Республике и Шри-Ланке, которые совершили два гражданина Таджикистана и два гражданина Китайской Народной Республики.

Так, в июне 2022 года в аэропорту г. Душанбе была арестована гражданка Таджикистана, приговоренная к восьми годам лишения свободы за попытку вывоза 25-летней таджикской женщины в Стамбул, Турецкая Республика, для осуществления преступления торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. В апреле 2023 года таджикская преступница была приговорена к 8 годам тюремного заключения за совершение преступления торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, в отношении 29-летней женщины из Таджикистана. В декабре 2022 года гражданин Китая (мужчина) был приговорен к 10 годам тюремного заключения за попытку организации торговли людьми в отношении двух таджикскими женщинами с целью их сексуальной эксплуатации в Коломбо, Шри-Ланка. Наконец. Еще один гражданин КНР был приговорен к тюремному заключению за попытку торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, совершенную в отношении 27-летней гражданки Таджикистана в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты.

Г-н Джамшед Абдуманонов также рассказал о двух случаях торговли несовершеннолетними, которые были связаны с продажей 28-летней таджикской женщиной своего 4-месячного новорожденного сына, а также продажей 10-летней девочки ее 53-летней бабушкой. Обе женщины были осуждены за торговлю несовершеннолетними и приговорены к тюремному заключению.

Осуществляя внутриведомственный план действий по противодействию торговле людьми, разработанный в 2022 году, Генеральная прокуратура Республики Таджикистан провела 341 информационно-просветительский семинар по проблеме торговли людьми. Кроме того, в рамках осуществления превентивных мер было опубликовано 87 статей в средствах массовой информации и 827 статей в периодических изданиях, в целях повышения осведомленности общественности о торговле людьми.

Туркменистан

Г-н Арслан Насыров, исполняющий обязанности начальника Главного следственного управления Генеральной прокуратуры Туркменистана, подчеркнул, что с 2021 года в Туркменистане не зарегистрировано ни одного случая торговли людьми благодаря систематическим и эффективным профилактическим мерам, принимаемым в стране.

Г-н Насыров отметил, что в течение первых шести месяцев 2023 года, в партнерстве с УНП ООН, Генеральная прокуратура Туркменистана провела тематические семинары по идентификации жертв торговли людьми и их перенаправлению, а также по выявлению и расследованию преступлений торговли людьми. Также, Генеральная прокуратура организовала 10 семинаров для 250 сотрудников правоохранительных органов и 154 информационно-просветительских совещания с основными группами риска, подверженными риску стать жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми.

Особое внимание было уделено обновлению Уголовного кодекса Туркменистана и части 2 статьи 128 «Торговля людьми», которая дополнена дополнительными квалификационными характеристиками. Говоря о партнерских отношениях, установленных Генеральной прокуратурой Туркменистана с международными организациями, г-н Насыров подчеркнул поддержку со стороны УНП ООН в разработке рекомендаций по совершенствованию законодательства Туркменистана в области противодействия торговле людьми и разработке проекта Национального плана действий Туркменистана по противодействию торговле людьми на 2023-2025 годы, который будут направлены на укрепление координации и партнерства в борьбе с торговлей людьми, укрепление потенциала компетентных органов и обеспечение помощи жертвам торговли людьми.

Республика Узбекистан

Г-н Холбек Абдулаев, начальник Департамента надзора за исполнением законодательства в органах внутренних дел Сырдарьинской области Республики Узбекистан, подчеркнул, что борьба с торговлей людьми остается приоритетным направлением государственной политики Республики Узбекистан. Так, в 2020 году Узбекистан принял новую редакцию Закона о противодействии торговле людьми и учредил Национальную комиссию по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом. Новая редакция закона усилила уголовную

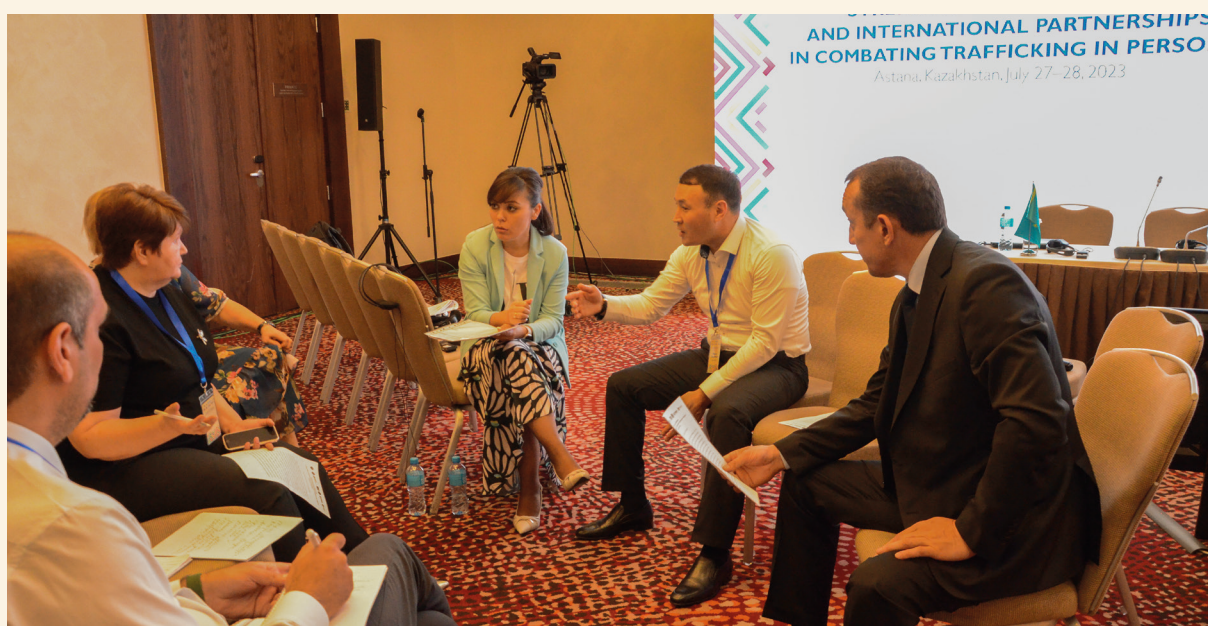
ответственность за вербовку людей в целях эксплуатации, в соответствии с Уголовным кодексом Республики Узбекистан. Кроме того, в настоящее время правительство Республики Узбекистан рассматривает возможность ужесточения ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми.

Г-н Абдуллаев также отметил увеличение на 2% числа зарегистрированных случаев торговли людьми и преступлений, связанных с принудительным трудом, а также увеличение на 4% числа лиц, привлеченных к ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми в 2022 и первой половине 2023 года. Он отметил, что эта тенденция касается и других преступлений, например, власти отметили 20-процентное увеличение числа зарегистрированных случаев сексуальной эксплуатации.

Подчеркнув профилактическую работу, проводимую Правительством Республики Узбекистан, г-н Абдуллаев сообщил, что соответствующие должностные лица Узбекистана провели более 12000 информационно-просветительских мероприятий, в том числе опубликовали 2000 статей в средствах массовой информации (500 в периодических изданиях, 1200 в интернете и 500 репортажей по телевидению и радио), что в аэропортах и общественных местах страны установлено более 1200 информационных баннеров, и распространении среди населения более 1000 брошюр об угрозах, связанных с торговлей людьми.

Подводя итоги сессии, доктор Рэда Сиргедиене отметила, что обмен информацией, подобный этому обсуждению, очень важен. Выступления спикеров продемонстрировали огромные усилия правоохранительных органов и органов юстиции региона по предупреждению и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, и помогли определить ориентиры для дальнейших действий по борьбе с торговлей людьми в регионе.





Панельная сессия: Портрет жертв торговли людьми, выявленных в 2022-2023 гг.

На этом заседании были рассмотрены характеристики выявленных жертв торговли людьми с точки зрения их демографического состава, возраста, пола, страны происхождения, факторов уязвимости и психологических последствий, а также пути совершенствования их идентификации и оказания им помощи.

Эксперт, лично переживший эксплуатацию, поделился своим мнением о том, каким образом можно улучшить идентификацию жертв торговли людьми и оказание им помощи, с учетом подходов, ориентированных на интересы пострадавших, для создания более эффективных условий для идентификации жертв торговли людьми и оказания им помощи, а также для предотвращения повторной травмы. Его рассказ касался реалий торговли людьми, подкрепляя тему конференции пережитым им опытом, через: 1) определение успешных практик, 2) извлеченные уроки, 3) профилирование жертв на основе накопленного опыта, и 4) изменения, произошедшие за последние годы.

Кроме того, эта история выявила многочисленные факторы риска, связанные с торговлей людьми: невыполненный трудовой договор, финансовая уязвимость и вербовка с помощью обмана. По прибытии в Россию, документы, удостоверяющие его личность, были изъяты, и он был вынужден работать в тяжелых условиях. Тем не менее, ему удалось бежать и обратиться за помощью, что и привело к его спасению и возвращению домой при поддержке «Истикболи Авлод». Впоследствии, он начал успешный мебельный бизнес, воспользовавшись услугами по поддержке и реабилитации жертв.

В целом, профиль выявленных жертв торговли людьми в странах Центральной Азии свидетельствуют об их различиях с точки зрения пола, гражданства, возраста и форм эксплуатации.

Республика Казахстан

Г-жа Нина Балабаева из казахстанской неправительственной организации «Родник» провела обзор профиля выявленных жертв торговли людьми в 2022-2023 гг.: большинство выявленных жертв составляли мужчины и граждане Узбекистана, средний возраст выявленных жертв составляет от 33 до 50 лет, к числу распространенных форм торговли людьми относятся трудовая эксплуатация, сексуальная эксплуатация и принуждение к попрошайничеству. Лишь одна из восьми жертв была готова сообщить об этом преступлении в правоохранительные органы.

Г-жа Балабаева в общих чертах остановилась на проблеме противодействия торговле людьми в регионе — отсутствие общей базы данных по торговле людьми. Существует необходимость в объединении баз данных и систематизации данных с унифицированными показателями. В настоящее время официальные статистические данные могут различаться по странам в силу различий в определении торговли людьми. Она также предложила создать библиотеку технических ресурсов по вопросам торговли людьми, которая помогала бы организациям сотрудничать на основе обмена информацией и практикой. Такая библиотека могла бы быть создана на базе Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Г-жа Балабаева также подчеркнула необходимость активного информирования общественности о существовании шелтеров с помощью средств массовой информации. В заключение она призвала НПО поддержать кампанию, посвященную Всемирному дню борьбы с торговлей людьми и поделилась последними видеоматериалами, подготовленными ее организацией для данного мероприятия.

Кыргызская Республика

Г-жа Асель Койлубаева, представляющая НПО «Юристы за права человека» в Кыргызстане, рассказала об основных достижениях страны в области борьбы с торговлей людьми, совершенствовании Закона Кыргызской Республики о гарантированной правовой помощи, предусматривающего оказание специализированной помощи жертвам торговли людьми, обучении 60 адвокатов и 34 координаторов из Службы правовой помощи Министерства юстиции для оказания помощи жертвам торговли людьми. В настоящее время НПО «Юристы за права человека» работает с адвокатами по всей Центральной Азии и планирует создать рабочую группу экспертов для обмена рекомендациями и обсуждения судебных дел. Вместе с тем, в настоящее время число таких случаев невелико, поскольку идентификация жертв ведется на низком уровне. Г-жа Койлубаева выразила обеспокоенность по этому поводу. Она получила информацию о четырех случаях торговли людьми, в двух из которых НПО «Адвокаты за права человека» содействовала возбуждению уголовных дел в 2023 году. Так, в первой половине 2023 года, организация выявила только шесть жертв (четыре мужчины и две женщины), которые получили правовой статус жертвы и доступ к поддержке и помощи, которую обеспечивает правовой статус жертвы. В заключении, г-жа Койлубаева поделилась своим видением и несколькими рекомендациями о мерах, которые необходимо предпринять для эффективного решения проблемы торговли людьми, включая нижеследующее:

- Эксперты по правовым вопросам в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Генеральной прокуратурой должны разработать виктимологический портрет на основе научно-методических подходов;
- Статьи 166 и 167 Уголовного кодекса Кыргызской Республики должны быть пересмотрены с целью устранения дублирования и дифференциации наказаний;
- Необходима разработка специальных инструкций для прокуроров по рассмотрению дел о торговле людьми;
- Средства массовой информации должны более активно пропагандировать социальную рекламу о противодействии торговле людьми;
- Существует потребность в создании руководства для экспертов по правовым вопросам и психологов по исполнению решений по делам о торговле людьми.

Республика Таджикистан

Г-н Мирзо Солиев из НПО «Фемида» рассказал о работе организации, отметив, что организация в первую очередь работала с лицами, пережившими трудовую эксплуатацию, и что эта форма торговли людьми широко распространена в Таджикистане. Отсутствие информации считается серьезным препятствием для безопасной трудовой миграции. Более 90% мигрантов, выезжающих за границу в поисках работы, не подписали трудовых договоров, что говорит о том, что потенциальные жертвы могут быть не в полной мере информированы о своих правах и защите. Усилия по информированию детей и молодежи о торговле людьми признаются в качестве важнейшего элемента профилактики и повышения осведомленности. Для оказания финансовой помощи выявленным жертвам торговли людьми

в Таджикистане создан специальный фонд, однако в настоящее время он не располагает достаточными ресурсами.

Туркменистан

Г-жа Людмила Петухова из туркменской общественной организации «Ынам» сообщила, что за последние годы в Туркменистане не было зарегистрировано ни одного случая торговли людьми. С другой стороны, в прошлом известны случаи когда граждане Туркменистана становились жертвами торговли людьми зарубежом. Описывая типичный портрет жертвы торговли людьми из Туркменистана, Людмила отметила, что жертвы из Туркменистана обычно не имеют образования, финансовой независимости и источника постоянного дохода. Лица, входящие в группу риска, и жертвы торговли людьми также страдают от негативных стереотипов, ограничивающих их возможности для улучшения их ситуации. Г-жа Петухова также отметила, что без сотрудничества с государственными учреждениями НПО не смогут работать с жертвами торговли людьми и что значительный прогресс может быть достигнут посредством активного сотрудничества между НПО и правоохранительными органами. Говоря о положительной практике, Людмила отметила, что в состав межведомственной рабочей группы по противодействию торговле людьми в Туркменистане, группы экспертов, ответственной за планирование деятельности по противодействию торговле людьми в стране и отчетность о ее имплементации, входят три НПО Туркменистана.

Республика Узбекистан

Г-жа Назифа Камилова из организации «Истикболли Авлод» рассказала об оказании помощи 83 жертвам торговли людьми с их добровольным возвращением из-за границы и обсудила выводы исследования о жертвах торговли людьми. Министерство дошкольного образования Узбекистана, представленное г-жой Лилией Гайнутдиновой, предприняло активные шаги по повышению осведомленности о торговле людьми среди учащихся средних школ. Кроме того, Министерство образования Узбекистана осуществляет ряд инициатив по борьбе с торговлей людьми. Они обеспечили подготовку психологов, разработали учебные материалы и провели обучение более 14000 учащихся. Для снижения уязвимости к трудовой эксплуатации Министерство дошкольного образования вводит специальный предмет, посвященный формированию жизненных навыков в школах.



Панельная сессия: Обзор осуществления Бухарской декларации

Во время панельной сессии была дана оценка прогресса в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии на основе мер по борьбе с торговлей людьми, закрепленных в Бухарской декларации (2021 год).

Республика Казахстан

Г-жа Жанар Сейтаева, исполняющая обязанности заведующего отделом специальной подготовки по противодействию глобальным угрозам Института профессиональной подготовки при Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, поприветствовала участников и объяснила, как была разработана Бухарская декларация и ее цели, с использованием девиза «Что мы можем сделать вместе для улучшения сотрудничества и координации в борьбе с торговлей людьми?».

Затем она представила обзор работы, проделанной в Казахстане по осуществлению мероприятий, изложенных в Бухарской декларации. В первую очередь, Министерство внутренних дел создало Управление по борьбе с торговлей людьми в рамках Департамента по борьбе с организованной преступностью. Кроме того, Генеральная прокуратура создала свою собственную меж-секторальную рабочую группу, состоящую из наиболее опытных сотрудников, для подготовки и осуществления комплекса организационных и практических мер по борьбе с торговлей людьми, включая создание системы сбора данных системы уголовного правосудия по торговле людьми. Команда г-жи Сейтаевой также разработала Практическое руководство по идентификации и перенаправлению жертв для инспекторов труда, социальных работников, преподавателей и сотрудников Министерства иностранных дел. Наконец, Министерство внутренних дел подготовит проект инструкций по идентификации жертв торговли людьми, который будет доработан и утвержден после принятия нового закона «О борьбе с торговлей людьми». Для достижения дальнейшего прогресса в осуществлении Бухарской декларации г-жа Сейтаева рекомендовала продолжить проведение ежегодных конференций и осуществление мониторинга её имплементации.

В своем выступлении г-жа Сейтаева предложила судье Верховного суда Республики Казахстан Лауре Агибаевой обсудить причину, по которой уголовные дела не доходят до суда. Г-жа Агибаева подчеркнула, что основной проблемой является допустимость доказательной базы. Зачастую, бывает очень сложно доказать намерения торговцев людьми; поэтому преступления должны квалифицироваться иначе. Она также подчеркнула проблему, связанную с торговлей детьми: в Казахстане роженицы, не состоящие в браке, могут указывать любого мужчину в качестве отца ребенка, что легко позволяет превратить легальное усыновление в форму торговли детьми. Однако, когда родитель передает ребенка третьей стороне, и родитель не оказывается пойманным на получении денег за сделку, трудно доказать, что эксплуатация и торговля детьми имели место быть. Г-жа Агибаева предложила в качестве потенциального решения для некоторых из этих случаев проведение теста на отцовство.

В заключении г-жа Сейтаева призвала международное сообщество разработать национальные механизмы сбора, анализа и обмена данными между странами назначения, транзита и происхождения. Она подчеркнула важность организации обучения для сотрудников правоохранительных органов, предложив НПО как непосредственным поставщикам услуг, рассказать о своем непосредственном опыте работы со спасенными жертвами. И наконец, г-жа Сейтаева предложила принять СОП с руководящими принципами по идентификации жертв в целях унификации национальных механизмов перенаправления в регионе.

Кыргызская Республика

Г-н Марлис Джумабаев, начальник 1-го отдела Главного управления уголовного розыска Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, отметил, что международная конференция является важной площадкой для обмена опытом между правоохранительными органами. В своем выступлении он осветил государственную политику Кыргызстана в области борьбы с торговлей людьми, включая Закон о борьбе с торговлей людьми, Национальный механизм перенаправления и Национальную программу борьбы с торговлей людьми на 2022-2025 годы. Он поддержал других выступавших, порекомендовав ввести унифицированное определение торговли людьми в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в национальное уголовное законодательство стран Центральной Азии.

Что касается прогресса в осуществлении Бухарской декларации, то Межведомственная рабочая группа Министерства внутренних дел осуществляет последовательные и систематические инициативы по наращиванию потенциала в области борьбы с торговлей людьми для правоохранительных органов, органов юстиции и гражданского общества. Электронный справочник НПО связывает министерство внутренних дел с международными организациями посредством меморандумов о взаимопонимании. Правительство Кыргызской Республики решило законодательные вопросы, связанные с правами жертв и принципом ненаказания, внеся поправки в статью 166 (Торговля людьми) Уголовного кодекса с целью освобождения жертв торговли людьми от уголовной ответственности за преступления небольшой тяжести.

Г-н Джумабаев предложил использовать потенциал других региональных организаций, таких, как Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества, Антитеррористический центр Содружества Независимых Государств и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и другими опасными видами преступности на территории государств Содружества Независимых Государств в целях укрепления усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми.

Республика Таджикистан

Г-н Собирджон Шохимарзода, заместитель начальника Центра по борьбе с торговлей людьми Департамента по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, сообщил о том, что Таджикистан придает особое значение международным нормам в области защиты прав человека. Борьба с транснациональной организованной преступностью является одним из главных приоритетов политики Таджикистана в области предупреждения и пресечения преступности, включая торговлю людьми. Межведомственная рабочая группа постоянно анализирует и разрабатывает правила, инструкции и оперативные процедуры. В 2023 году эта группа подготовила более 18 правовых актов по борьбе с торговлей людьми.

Он отметил, что за последние два года число выявленных жертв увеличилось. В 2022 году и в первой половине 2023 года было зарегистрировано более двухсот жертв торговли людьми: мужчины и женщины, дети и взрослые, граждане страны и граждане иностранных государств. Аналогичным образом, количество зарегистрированных преступлений увеличилось с 2022 года по первое полугодие 2023 года: правоохранные органы зарегистрировали 86 случаев торговли людьми в 2022 году и 113 таких случаев в первом полугодии 2023 года.

Усилиям Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми способствуют учебные семинары, круглые столы и другие учебно-научные мероприятия с вовлечением сотрудников правоохранных органов. Ежегодно 350-400 сотрудников правоохранных органов проходят специальные курсы по борьбе с торговлей людьми. В число слушателей входят курсанты полиции, студенты Академии МВД и юридического факультета Национального университета. Эти занятия помогают участникам приобрести опыт и улучшить свои знания и навыки.

В 2017 году Министерство внутренних дел создало специализированное подразделение под названием Центр по борьбе с торговлей людьми, в котором работают 30 сотрудников. С 2017 года по второе полугодие 2023 года Центр выявил и раскрыл 436 преступлений, связанных с торговлей людьми. В 2022 году в Республике Таджикистан зарегистрировано 5 случаев торговли людьми, совершенных иностранными гражданами. Другие зарегистрированные преступления были совершены гражданами Республики Таджикистан в иностранных государствах, включая Российскую Федерацию, Объединенные Арабские Эмираты и Турецкую Республику. В течение 2017-2022 годов Таджикистан репатриировал 31 женщину, ставшую жертвой торговли людьми, из Объединенных Арабских Эмиратов, Турецкой Республики, Королевства Саудовская Аравия, Индии и Республики Казахстан.

Во время пандемии COVID-19 многие виды преступлений совершались с использованием Интернета. В настоящее время около 30% выявленных преступлений, связанных с торговлей людьми, совершаются с использованием информационных и коммуникационных технологий.

Туркменистан

Исполняющий обязанности начальника Главного следственного управления Генеральной прокуратуры Туркменистана г-н Арслан Насыров представил обзор государственной политики по борьбе с торговлей людьми, включая Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, который истекает в 2022 году. В целях повышения эффективности реализации плана Генеральной прокуратурой создана межведомственная рабочая группа в составе 16 министерств и ведомств Правительства Туркменистана, а также ряд представителей НПО, непосредственно занимающихся поддержкой, защитой и реинтеграцией жертв торговли людьми.

Одним из ключевых достижений и итогов деятельности рабочей группы стало принятие 15 октября 2016 года новой редакции Закона Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми», который вступил в силу 1 января 2017 года. Рабочая группа также разработала многочисленные нормативные документы и акты, включая проект положения об идентификации жертв, форму отчетности для осуществления мониторинга за процессом перенаправления жертв, соглашение о сотрудничестве и проект схемы ключевых процессов Национального механизма перенаправления, а также процедуры по социальной реабилитации и репатриации жертв. В первом полугодии 2023 года Генеральная прокуратура Туркменистана организовала 154 информационно-профилактических мероприятия с участием основных групп риска, а также 10 тематических семинаров для 250 сотрудников правоохранительных органов Туркменистана. Г-н Насыров отметил, что в тесном сотрудничестве с УНП ООН ведется разработка нового Национального плана действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2023-2025 годы.

Республика Узбекистан

Г-н Шукруллохон Файзуллахонов, главный специалист Департамента по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, отметил, что за последние три года Узбекистан существенно обновил нормативно-правовую базу в области противодействия торговле людьми. Страна подписала более 60 международных документов, в том числе 29 договоров и соглашений с другими государствами о борьбе с организованной преступностью, включая торговлю людьми. Также были внесены изменения в уголовно-процессуальные нормы, например, по просьбе компетентного органа иностранного государства, на территории Республики Узбекистан, могут применяться нормы процессуального законодательства иностранного государства, если они не противоречат положениям местного законодательства. Ответственность за ведение единой централизованной базы данных по уголовным делам возложена на Министерство внутренних дел Республики Узбекистан. В настоящее время Министерство внутренних дел в тесном сотрудничестве с УНП ООН разрабатывает практическое руководство по расследованию, уголовному преследованию и вынесению судебных решений по делам о торговле людьми. Он указал на уникальность этого руководства и выразил особую признательность доктору Рэде Сиргедиене, Региональному советнику УНП ООН по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в Центральной Азии, и ее команде.

Министерство внутренних дел также создало веб-сайт www.ht.gov.uz и колл-центр для обеспечения своевременной идентификации жертв торговли людьми и предоставления им необходимой социальной, медицинской и правовой помощи. Он отметил, что проводимые в Узбекистане реформы дают положительные результаты. Они также нашли свое отражение в докладе Государственного департамента США по торговле людьми. В заключении своего выступления, А. Файзуллахонов отметил, что подобные мероприятия, в ходе которых происходит бесценный обмен практическим опытом, являются одним из наиболее эффективных путей повышения уровня борьбы с торговлей людьми.



Панельная сессия: Международная помощь в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии

Модератором сессии был страновой координатор СМКА в Кыргызстане, г-н Медер Дастанбеков. Группа рассмотрела виды поддержки, оказываемой международными заинтересованными сторонами, передовую практику и извлеченные уроки.

УНП ООН

Доктор Рэда Сиргедиене, Региональный советник УНП ООН в Центральной Азии по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, сообщила, что УНП ООН, через Региональное представительство в Центральной Азии покрывает регионы Центральной Азии и Южного Кавказа, и работает по четырем направлениям борьбы с торговлей людьми: предоставление экспертных знаний (разработка и пересмотр законодательства и других правовых актов), инвестирование в человеческий ресурс (подготовка кадров), создание сетей (партнерств) и предоставление инструментов (разработка руководств, справочников и т.д.). Оказываемая техническая помощь включает разработку политик и законодательства, наставничество, сбор данных, проведение исследований, поддержку в развитии национального и международного сотрудничества.

Г-жа Сиргедиене упомянула два региональных семинара и одно региональное совещание, на которых были продемонстрированы перспективные методы работы. Благодаря проведению регионального семинара по международным стандартам и передовым методам рассмотрения дел, связанных с торговлей людьми, был укреплен потенциал судей в рассмотрении дел о торговле людьми, включая оценку доказательств и применение подходов, ориентированных на жертву, учитывающих права человека и гендерные аспекты, в ходе судебных разбирательств. Два региональных семинара на тему «На пути к более эффективному реагированию на торговлю людьми, особенно в отношении женщин и девочек в целях сексуальной эксплуатации, с помощью трансграничных механизмов сотрудничества в области уголовного правосудия: опыт Южного Кавказа и Центральной Азии» способствовал осуществлению обзора новых тенденций в регионе и представил общий обзор потребностей в более эффективном и действенном сотрудничестве в расследовании дел о транснациональной торговле людьми. 31 марта УНП ООН содействовало проведению совещания ответственных представителей министерств внутренних дел стран Центральной Азии для обсуждения их видения относительно создания Сети правоохранительных органов стран Центральной Азии по борьбе с торговлей людьми (СПОЦАТЛ). Цель СПОЦАТЛ заключается в укреплении правоохранительной деятельности по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней преступлениями в регионе Центральной Азии и за его пределами на основе скоординированных и целенаправленных усилий правоохранительных органов. Кроме того, УНП ООН активно координировало с партнерами разработку нового закона о борьбе с торговлей людьми в Казахстане.

В Кыргызской Республике УНП ООН содействовало разработке Пособия по идентификации, обращению с жертвами торговли людьми и их перенаправлению, для оперативных сотрудников полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних, а также организовало тренинг для более чем 228 специалистов-практиков, в том числе 44 женщин. Оно также поддержало создание сети правозащитников и бесплатных адвокатов, специализирующихся на делах о торговле людьми.

В Таджикистане УНП ООН провело широкие консультации с ответственными органами. В настоящее время осуществляется ряд мероприятий, охватывающих такие направления, как: 1) разработка научно-обоснованных стратегий, политик и предоставление правовой экспертизы; 2) инвестирование в людей путем создания основанного на правах

человека и гендерном равенстве оперативного потенциала для решения проблемы торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов; 3) активизация межведомственной связи и содействие двустороннему и международному сотрудничеству; 4) поддержка в вопросах идентификации, скрининга, перенаправления и защиты жертв торговли людьми и мигрантов, уязвимых к эксплуатации и жестокому обращению.

В Туркменистане УНП ООН поддержало усилия правительства в противодействии торговле людьми посредством проведения многочисленных практических семинаров, консультаций, экспертного обзора законодательства и стратегического консультирования по вопросам разработки политик. Более 270 специалистов-практиков, в том числе 60 женщин, улучшили свои навыки в борьбе с торговлей людьми. Правительству также оказывается поддержка в разработке нового плана действий по противодействию торговле людьми.

В Узбекистане на основе ряда консультативных совещаний с национальными партнерами, а именно с Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел и Верховным судом, УНП ООН содействует разработке Руководства по выявлению, судебному преследованию и вынесению судебных решений по делам о торговле людьми. На основе разработанного Руководства по Узбекистану планируется проведение региональных семинаров для местных субъектов. Кроме того, УНП ООН регулярно созывает Многосторонние координационные совещания по противодействию торговле людьми в Узбекистане для планирования мероприятий и мобилизации ресурсов, а также ежеквартального обзора результатов усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми.

Винрок Интернешнл

Г-жа Элли Валентайн, руководитель СМИКА, познакомила участников с пятилетним проектом СМИКА, осуществляемым организацией Винрок Интернешнл в странах Центральной Азии (за исключением Таджикистана) и преследующим четыре цели: двусторонне и многосторонне партнерство на региональном уровне, предотвращение, защита и (только в Кыргызской Республике) уголовное преследование. Всего, в Центральноазиатском регионе услугами СМИКА пользуются 9287 жертв. Большую часть бенефициаров составляют лица в возрасте от 15 до 29 лет, в основном это узбекские мигранты, некоторые из бенефициаров не являются выходцами из стран Центральной Азии.

В Казахстане Винрок Интернешнл участвовал в заседаниях рабочей группы по разработке нового закона о борьбе с торговлей людьми в Казахстане, издал руководящие принципы для оперативных сотрудников, организовал учебные семинары для сотрудников аэропортов Астаны и Алматы; охватил, в общей сложности 2,8 миллиона человек информацией по борьбе с торговлей людьми, сотрудничал с Министерством внутренних дел в рамках национального плана действий и активно работал с молодежью.

В рамках проекта обучение прошли консульские сотрудники Министерства иностранных дел Казахстана и Кыргызской Республики. В Кыргызской Республике СМИКА занимается вопросами уголовного преследования и оказывает поддержку развитию государственного

информационного ресурса www.migrant.kg, способствующего безопасной миграции. СMIKA также выпускает информационные материалы (видеоклипы, документальные фильмы и т.д.) для информирования публики, видеокурсы для прокуроров и адвокатов, оказывает непосредственную поддержку мигрантам, жертвам торговли людьми и потенциальным жертвам торговли людьми, а также работает с частным сектором (авиакомпании, железные дороги, отели, рестораны, кафе).

В Туркменистане СMIKA проводила обучение государственных партнеров, информировала уязвимые группы населения о рисках, связанных с торговлей людьми, и продолжала сотрудничать с УНП ООН в вопросах просвещения представителей частного сектора об основных правах человека.

В Узбекистане СMIKA подготовила СОП для приютов, оказала поддержку с базой данных и ИТ-оборудованием региональным подразделениям по противодействию торговле людьми Министерства внутренних дел, разработала Программу для обучения молодежи по вопросам торговли людьми «Smart Navigator», выпускала медийную продукцию и оказывала помощь в первичной разработке Бухарской декларации.

Г-жа Валентайн рассказала о некоторых сложностях в работе Винрок Интернешнл, в том числе о профессиональном выгорании среди НПО, финансировании НПО, текучке государственных кадров и постоянной необходимости обучения новых государственных служащих, поиске равных партнеров для эффективного транснационального сотрудничества, а также о воздействии изменения климата и общей геополитической ситуации в Центральной Азии.

Посольство США в Ташкенте

Г-н Улугбек Абдурахманов, следователь по уголовным делам о мошенничестве посольства США в Ташкенте, рассказал о том, как посольство борется с мошенничеством с выдачей виз и торговлей людьми. Целью уголовных расследований за рубежом является защита целостности паспортной и визовой системы США, борьба с торговлей людьми и предотвращение терроризма — почти все из этих преступлений, связаны с фальсификацией документов. Для достижения своих целей, Отдел по зарубежным уголовным расследованиям использует несколько методов: расследование (Отдел по зарубежным уголовным расследованиям способствовал аресту 9 торговцев людьми), обучение (совместный тренинг с УНП ООН в аэропортах Ташкента и Самарканда) и связь (сотрудничество). В 2022 году Отдел зарубежных уголовных расследований обучил 33000 человек, а с 15000 человек, прошедших обучение в первом полугодии, они могут достичь аналогичных результатов и в 2023 году. Он отметил, что работа с Отделом зарубежных уголовных расследований в Ташкенте полезна, поскольку их сотрудничество обеспечивает доступ к общей информации, позволяет сотрудничать с другими локациями и способствует налаживанию сотрудничества с другими правоохранительными органами.

МОМ

Г-жа Алия Белоносова, национальный координатор программы Субрегионального координационного представительства в Центральной Азии Международной организации по миграции (МОМ), отметила, что МОМ работает в Центральной Азии уже 25 лет. МОМ тесно сотрудничает с правительствами государств Центральной Азии в разработке законодательства по борьбе с торговлей людьми. К числу основных достижений относятся работа, проделанная Таджикистаном в рамках реализации нового механизма перенаправления, недавно созданный в Узбекистане институт национального докладчика, который осуществляет мониторинг за борьбой с торговлей людьми, и работа, проделанная Кыргызской Республикой по уголовному преследованию за преступления, связанные с торговлей людьми. Г-жа Белоносова предложила Казахстану ознакомиться с законами других государств, касающимися вопросов борьбы с торговлей людьми. Она отметила, что самым большим достижением международных организаций в борьбе с торговлей людьми является создание совместной сети НПО региона, и подчеркнула важность её расширения. По словам г-жи Белоносовой, важно приглашать на конференции различные заинтересованные стороны. Она также заявила, что МОМ является первичной организацией, занимающейся возвратом жертв торговли людьми на родину, поэтому они рады, что национальные правительства присоединились к этим усилиям.

БОМКА

Г-н Донатас Шкарнулис, руководитель подкомпонента финансируемой ЕС Программы пограничного контроля в Центральной Азии (БОМКА), рассказал о четырех компонентах этого проекта, которые, среди прочего, включают обеспечение безопасности границ и борьбу с торговлей людьми. В рамках проекта они провели многочисленные семинары по расследованиям и идентификации жертв, оказанию помощи и поддержки в странах Центральной Азии для сотрудников органов внутренних дел, пограничной и миграционной службы, а также органов национальной безопасности.

ОБСЕ

Г-н Юрий Фенопетов, заместитель главы Программного Представительства Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Астане, отметил, что ОБСЕ тесно сотрудничает с Министерством внутренних дел и Министерством труда Казахстана в целях улучшения услуг по оказанию надлежащей помощи жертвам торговли людьми. Для достижения этой цели ОБСЕ обучили более 300 прокуроров, организовала ежегодные симуляционные учения и вносит вклад в разработку нового закона о борьбе с торговлей людьми в Казахстане. ОБСЕ настоятельно призывает все страны к справедливому уголовному преследованию торговцев людьми и оказанию надлежащей помощи жертвам этих

преступлений. В 2022 году ОБСЕ опубликовала доклад о торговле людьми. Согласно этому докладу, только 11 стран сообщили о приросте числа преступлений, связанных с торговлей людьми и идентифицированных жертв. Г-н Фенопетов также подчеркнул недостаточный уровень обмена информацией и данными о преступниках, что затрудняет процесс борьбы с торговлей людьми в регионе.

Интерпол

Г-жа Стефани Бароуд, специалист по анализу данных уголовной разведки Отдела по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов Интерпола, сделала обзор общей структуры Интерпола, по работе и операциям проводимым в области борьбы с торговлей людьми, технической помощи, предлагаемой организацией и о ее ключевых партнерах.

Г-жа Бароуд, также отметила, что в данный момент Интерпол осуществляет две глобальные инициативы, одна из которых связана с незаконным ввозом мигрантов, а другая с торговлей людьми. Согласно информации, представленной г-жой Бароуд, начиная с 2022 года торговцы людьми осуществляют крупномасштабную торговлю людьми с помощью киберпространства в Юго-Восточной Азии, где они заманивают иностранцев ложными обещаниями о высокооплачиваемой работе.





Панельная сессия: Роль пограничных, миграционных и таможенных служб в сфере выявления преступлений торговли людьми и идентификации и перенаправления жертв на государственной границе

Г-н Юсуф Курбонов, Международный координатор программы УНП ООН, представил основные мероприятия, осуществляемые в рамках подпрограммы 1 Региональной программы УНП ООН для Центральной Азии, которая направлена на оказание поддержки государствам Центральной Азии в борьбе с транснациональной организованной преступ-

ностью, наркоторговлей и терроризмом. В своем вступительном слове г-н Курбонов подчеркнул ту уникальную роль, которую сотрудники пограничных, миграционных и таможенных органов играют в обеспечении безопасности государственных границ и благополучия лиц, рискующих стать жертвами торговли людьми.

Он подчеркнул, что идентификация жертв торговли людьми требует специальных знаний и навыков, в связи с постоянно меняющимися методами торговцев людьми, и отметил, что панельная сессия представляет прекрасную возможность для обмена опытом и передовой практикой между оперативными сотрудниками государств Центральной Азии, работающими на границах, а также для укрепления их потенциала в области борьбы с торговлей людьми.

Республика Казахстан

Г-н Нуржан Эрназаров, заместитель начальника Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, подчеркнул, что конференция имеет важнейшее значение для достижения значительного прогресса в борьбе с торговлей людьми в регионе. Он отметил, что увеличение потока людей и транспортных средств через границы Казахстана создает дополнительные проблемы для оперативных сотрудников, работающих на границах, и требует своевременных и эффективных мер реагирования на такие угрозы, как торговля людьми. Он сообщил, что пограничная служба ликвидировала семь сетей торговли людьми, которые использовались для отправки граждан Казахстана в Катар, Индонезию, Королевство Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты, Турецкую Республику и Республику Корея в 2019 году, две сети, использовавшиеся для отправки граждан Узбекистана и Кыргызстана в Казахстан с целью сексуальной эксплуатации, и спасли 21 гражданина Казахстана от сексуальной эксплуатации в Королевстве Бахрейн в 2020. Г-н Эрназаров отметил, что общее число жертв торговли людьми не является точным и может быть выше.

В настоящее время Пограничная служба не представлена в национальной системе противодействия торговле людьми Республики Казахстан. По национальному законодательству, пограничная служба не имеет ни полномочий, ни функций для борьбы с торговлей людьми, хотя пограничники в пунктах пересечения границы могли бы внести свой вклад в эти усилия, поскольку они имеют прямой контакт с потенциальными и фактическими жертвами торговли людьми во время транзита и могли бы быть вовлечены в процесс идентификации жертв.

Кыргызская Республика

Г-н Нурланбек Султанбеков, старший офицер Главного управления пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, отметил, что Пограничная служба Кыргызской Республики играет ключевую роль в пресече-

нии преступлений, связанных с торговлей людьми на государственных границах, поскольку пограничники могут идентифицировать жертв торговли людьми и перенаправлять их для получения необходимой помощи во время прохождения паспортного контроля. В целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней Пограничная служба Кыргызской Республики регулярно обменивается данными с местными правоохранительными и миграционными службами, а также с пограничными службами других стран, в связи с транснациональным аспектом данного преступления.

В 2014 году Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики завершила внедрение Единой системы учета внешней миграции, позволяющей осуществлять контроль за прибытием; пребыванием и выездом иностранцев и лиц без гражданства в Кыргызскую Республику, а также возможность автоматизированного межведомственного обмена данными. Г-н Султанбеков заключил, что все пункты пересечения границы в Кыргызской Республике оснащены информационными стендами, предназначенными для информирования жертв торговли людьми и беженцев.

Республика Таджикистан

Г-н А. Давлатов, заместитель начальника отдела по борьбе с таможенными правонарушениями Регионального таможенного управления Согдийской области в Таджикистане, подчеркнул, что Закон Республики Таджикистан о борьбе с торговлей людьми относит Таможенную службу Таджикистана к числу государственных органов, занимающихся борьбой с торговлей людьми, в частности, в выявлении и пресечении случаев торговли людьми через государственную границу Республики Таджикистан. Таможенные пункты аэропортов Таджикистана оснащены информационными стендами для предоставления информации о торговле людьми на государственных границах. Сотрудники таможни имеют право опрашивать лиц, выезжающих за границу и подозреваемых в том, что они являются потенциальными жертвами торговли людьми.

Сотрудники таможни Республики Таджикистан непрерывно проходят обучение по вопросам безопасности границ, контроля за импортом товаров двойного назначения, предупреждения экстремизма и терроризма, противодействия торговле людьми и борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В 2023 году сотрудники таможни Республики Таджикистан приняли участие в тематическом тренинге, организованном Пограничным Колледжем ОБСЕ для руководящего состава, ПРООН и БОМКА-10.

Туркменистан

Заместитель начальника Учебного отдела Государственной миграционной службы Туркменистана Акмырат Халиков пояснил, что государственная политика Туркменистана в области противодействия торговле людьми направлена на защиту отдельных лиц и об-

щества в целом от угроз, представляемых организованной преступностью. Государственная миграционная служба Туркменистана борется с преступлениями торговли людьми, путем выявления и пресечения попыток торговцев людьми переправить жертв торговли людьми через государственные границы Туркменистана и занимается перенаправлением выявленных потенциальных жертв для получения имеющихся доступных услуг.

Кроме того, г-н А. Халыков заявил, что государство успешно реализовало два Национального плана действий по противодействию торговле людьми и в настоящее время работает в тесном сотрудничестве с международными организациями и организациями гражданского общества над завершением разработки нового плана действий по противодействию торговле людьми на 2023-2025 годы.





Групповая рабочая сессия: Реагирование на современные угрозы, посредством укрепления партнерства

После заключительного заседания, посвященного роли сотрудников пограничных, миграционных и таможенных служб в борьбе с торговлей людьми, конференция включала групповую рабочую сессию с целью побудить участников продумать новые стратегии по сотрудничеству в сфере борьбы с торговлей людьми, направленному на обеспечение соблюдения прав человека и защиты интересов жертв, на основании представленных примеров. Участники были разделены на пять небольших групп. Каждой группе было предложено определить потенциальных партнеров и разработать план действий по реагированию на современные угрозы, путем укрепления партнерских отношений на основе их компетенции. Представители НПО и государственных органов рассказали о том, как они планируют взаимодействовать друг с другом, о предполагаемых партнерах и о процессе перенаправления жертв. Сессия выявила сложности, с которыми сталкиваются партнеры при рассмотрении дел, связанных с торговлей людьми, включая квалификацию преступления, идентификацию, помощь, реинтеграцию и реабилитацию жертв, применение принципа ненаказания и т.д. В заключении сессии была высказана мысль о том, что прямое взаимодействие между ответственными органами всех стран региона при рассмотрении дел, связанных с торговлей людьми, в значительной степени облегчило бы региональное сотрудничество.



Итоги конференции и перспективы на будущее

Третья Международная конференция способствовала дальнейшему развитию конструктивного регионального диалога по вопросам борьбы с торговлей людьми, обеспечила платформу для неформального взаимодействия и способствовала налаживанию связей между ключевыми государственными и негосударственными субъектами в этой области во всем регионе. Конференция выявила общие проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы и организации гражданского общества в регионе, и внесла вклад в определение совместных и дальнейших действий для эффективного решения проблемы торговли людьми, и перенаправлению жертв торговли людьми для получения необходимых услуг, никого не оставляя в стороне. Это, в свою очередь, должно привести к более активному и эффективному сотрудничеству в области обмена информацией, выявления и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, а также оказания помощи жертвам торговли людьми и смежных преступлений в регионе.

Конференция также укрепила приверженность участников к дальнейшему осуществлению Бухарской декларации и мониторингу за ее осуществлением, а также разработке и имплементации соответствующих инструментов, включая механизмы эффективного обмена информацией и транснационального перенаправления для борьбы с транснациональным аспектом преступлений, связанных с торговлей людьми.

На основе обсуждений были сформулированы следующие выводы и дальнейшие перспективы.

1. Региональная программа по борьбе с торговлей людьми

Участники обсудили вопрос о необходимости разработки региональной программы по борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии, предложенной Председателем Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом Республики Узбекистан в целях обеспечения последовательного, устойчивый и единый подход к борьбе с торговлей людьми и содействия безопасной миграции в регионе Центральной Азии. Эта программа будет включать, в частности, проведение кампаний по повышению осведомленности общественности в целях повышения устойчивости к торговле людьми и укрепления потенциала основных субъектов, работающих в сфере противодействия торговле людьми, посредством осуществления специализированных учебных программ по всему региону, включая обучение сотрудников правоохранительных органов и оперативных сотрудников, работающих на пунктах пересечения границ.

2. Унифицированные протоколы и процедуры

Третья конференция показала, что страны региона сталкиваются с общими проблемами. Такие вопросы, как неправильная квалификация преступления торговли людьми, нежелание жертв сообщать о преступлении и сотрудничать с правоохранительными органами, а также сложности со сбором доказательств, были признаны участниками третьей конференции в качестве основных проблем, влияющих на процессы выявления, расследования и уголовного преследования, а также на своевременную идентификацию и перенаправление жертв торговли людьми для получения необходимой помощи. Более того, улучшенная координация и взаимодействие между правоохранительными органами в регионе, в частности министерств внутренних дел и генеральной прокуратуры, были отмечены в качестве важного фактора для обеспечения своевременного и комплексного реагирования на случаи торговли людьми. В итоге, ужесточение уголовной ответственности и увеличение числа обвинительных приговоров должны привести к повышению эффективности мер системы уголовного правосудия в борьбе с торговлей людьми.

Рекомендации, полученные от участвующих стран и организаций предполагают:

2.1. Разработка региональной базы данных по торговле людьми на основе единого подхода к сбору данных и обмену ими, наряду с созданием платформы уполномоченных офицеров связи, а также обеспечение оперативного обмена информацией и надлежащего анализа тенденций и способов совершения преступлений, связанных с торговлей людьми в Центральной Азии.

2.2. Гармонизация статей о торговле людьми в уголовном законодательстве стран Центральной Азии и процедур по правоприменительным мерам в борьбе с торговлей людьми в регионе, ориентированных на интересы жертв,

в том числе для сотрудников правоохранительных органов, работающих на государственных границах.

2.3. Внедрение единых индикаторов для идентификации жертв и механизмов перенаправления жертв (национальных и международных), а также картирование услуг, доступных для жертв торговли людьми в регионе.

2.4. Анализ судебных решений и пробелов в делах, связанных с торговлей людьми, и соответствующее обновление обучающих программ для специалистов-практиков на основе этого анализа.

2.5. Создание электронной библиотеки по вопросам торговли людьми в регионе для обеспечения доступа к имеющимся ресурсам для самостоятельного обучения.

3. Борьба с онлайн-эксплуатацией

Как было признано участниками конференции, тенденция к онлайн-эксплуатации, включая сексуальные услуги в онлайн-режиме и мошенничество, приобретает транснациональный характер и быстро усиливается. Хотя проблемы, связанные со сбором электронных доказательств и различиями в правовых системах для поставщиков цифровых услуг, были определены в качестве основных проблем в борьбе с онлайн-эксплуатацией, участники конференции подчеркнули необходимость вовлечения провайдеров платформ социальных сетей в профилактическую деятельность, наряду с разработкой протоколов реагирования и инструментов для борьбы с онлайн-эксплуатацией.

4. Вовлечение частного сектора

Учитывая эффективность всеобщего подхода к борьбе с торговлей людьми и ту роль, которую частный сектор играет в предотвращении и выявлении этих преступлений, была подчеркнута важность вовлечения частных компаний в деятельность, направленную на борьбу с торговлей людьми. Была упомянута необходимость сотрудничества с различными отраслями, включая гостиничный бизнес, поставщиками электронных сервисов и услуг, социальными сетями, логистическими и авиакомпаниями.

5. Привлечение средств массовой информации

Признав возможности средств массовой информации в деле повышения осведомленности и информированности общественности, участники признали необходимость более активного привлечения средств массовой информации к противодействию торговле людьми.

6. Осуществление Бухарской декларации

К следующей конференции, участники предложили проведение панельной дискуссии по проблемам осуществления Бухарской декларации, поскольку это было бы полезно для решения специфических вопросов и потребностей

стран-участниц, а также способствовало бы выработке общего подхода к решению проблем, с которыми сталкиваются государства, в тоже время повышая эффективность процессов мониторинга и оценки осуществления, а также помогло бы предотвратить дублирование вопросов, обсуждавшихся на предыдущих конференциях.



Являясь хранителями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) поддерживает государства-члены в их усилиях по укреплению мер уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом (вывозом) мигрантов посредством предоставления экспертных знаний, повышения потенциала, создания сетей и предоставления различных инструментов в рамках Глобальной программы против торговли людьми. Конференция в г. Астане (Казахстан) была организована при финансовой поддержке Бюро по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности Государственного департамента США.

Более подробную информацию о проекте можно найти на сайте: UNODC — [Human Trafficking and Migrant Smuggling](#)

© United Nations 2023. Все права защищены по всему миру.

Деятельность Проекта Агентства США по международному развитию (USAID) «Безопасная миграция в Центральной Азии» («Safe Migration in Central Asia» — SMICA), реализуемого организацией Winrock International, осуществляется в Казахстане, Кыргызской Республике, Туркменистане и Узбекистане. Это пятилетний проект (2020-2024), который использует научно обоснованные практики и трансграничные связи для усиления взаимной подотчетности и эффективности правительств, НПО и частного сектора для предотвращения торговли людьми, защиты жертв и продвижения безопасной миграции. Деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве с местными органами власти, гражданским обществом и частным сектором для улучшения миграционной практики и предотвращения эксплуатации. Более подробную информацию о проекте можно найти на сайте:

<https://www.usaid.gov/central-asia-regional>
<https://winrock.org/projects/safe-migration-in-central-asia/>

Проект SMICA, Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Нурсултана Назарбаева 100/4, Бизнес-центр «Prime Business Park», офис 208

© Winrock International 2023. Все права защищены.

Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Winrock International несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

Информация, содержащаяся в данной публикации, может быть свободно процитирована и воспроизведена при условии указания источника. Запрещается использовать данную публикацию для перепродажи или в других коммерческих целях.

